

Pubblicato il 14/09/2020

**N. 09541/2020 REG.PROV.COLL.**  
**N. 10464/2015 REG.RIC.**



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale 10464 del 2015, integrato da motivi aggiunti, proposto da Daniela Catabbo, Catalano Daniele, Catalano Lea, Catalano Lilly, Catalano Marilena, Catalano Valentina, Cataldi Silvia, Cataldi Tony, Cataldo Maria, Cataldo Mariacira, Cataldo Stefania, Catale Gerardina, Catalfamo Livia, Catalfamo Riccardo, Catalli Rita, Catallo Isolina, Catanese Viviana, Catanese Ylenia, Catania Chiara, Catanzani Francesca, Catanzaro Rosa, Catarinella Fernanda Natalia, Catarinicchia Girolama, Catarinolo Maria Catena, Catenino Angela, Catenuto Agata, Caterino Tiziana, Catone Antonella, Catrisano Piera, Catta Silvia, Cattaneo Gasparini

Melissa, Cattaneo Sara, Cattani Isabella, Cattolico Simona, Caturano Giuseppe, Cavagna Elisa, Cavalcante Barbara, Cavaldoro Elena, Cavaliere Corrada Patrizia, Cavaliere Maria Giovanna, Cavaliere Valentina, Cavallaro Lucia, Cavalli Antonio, Cavallin Annalisa, Cavallini Stefania, Cavallo Eleonora, Cavallo Elisa Anna Rosa, Cavallo Filomena, Cavallo Gianna, Cavallo Giuseppina, Cavallo Marina, Cavallo Vittoria Maria, Cavalmoretti Lina, Cavarretta Francesca, Cavazza Silvia, Cavazzuti Marika, Cavecchia Loredana, Cavenaghi Rosanna, Cavicchi Bianca, Cavinato Patrizia, Cavolo Anna, Cazzato Giovanni, Cazzoli Elisa, Cecamore Erika, Cecca Dario, Cecca Stefania, Ceccantini Elisa, Ceccarelli Natascia, Ceccarelli Paolo, Ceccarelli Rossana, Ceccarelli Sonia, Ceccio Rosaria, Cecconi Lida, Cecconi Stefania, Cecere Luigi, Cecere Maria, Cecere Marinella, Cecere Raffaella, Cecere Vittoria, Ceci Roberta, Cecoro Margherita, Cedioli Katia, Cei Tina, Celano Vincenza, Celato Caterina, Celeste Gianfranco, Celestino Emanuela, Celia Gloria, Cella Morena, Cellini Silvia, Cellura Maria Antonietta, Celona Bianca, Celona Cinzia, Cenname Piera, Centanni Daniela, Centinaro Fabrizio, Centofante Alessia, Centola Angela, Centrella Alfonsina, Ceppi Benedetta, Cera Isabella, Cerami Clara Maria, Ceraulo Barbara, Ceravola Daniela, Cerbarano Maria Luisa, Cerbone Giovanna, Cerchia Grazia, Cereda Roberta, Cernigliaro Diana, Cerra Debora, Cerri Chiara, Cerri Raffaella, Cerro Dora Valentina, Cerro Rosalia, Cerrone Roberta, Cerroni Pierina, Cerullo Gaetana, Cervellera Grazia, Cervellera Maria Carmela, Cervini Federica, Cervo Raffaella, Cervone Gaetana, Cervone Giuseppa, Cesar Biserka, Cesarano Annamaria, Cesaretti Daniela, Cesaretti Roberta, Cesari Luigina, Cetera Patrizia, Cetrano Monica, Checola Tiziana, Cherchi Annamaria, Chessa Giovanna Vittoria, Chessa Maria Jose, Chessari Nunzia, Chessari Rosaria, Chiacchiera Anna Maria, Chiacchio Annamaria, Chianese Laura, Chianese Virginia, Chianura Tonia, Chiappi Miriam, Chiappinelli Samantha, Chiappini Rosanna, Chiaradia Francesca, Chiaramida Valentina, Chiaramonte Giovanna, Chiarelli Irene, Chiarelli Marianna, Chiarello Addolorata, Chiarello Addolorata Doriana, Chiariotti Giorgia, Chiarlitti

Sonia, Chiatto Anna, Chiauzzi Michelina, Chiave Francesca, Chieppa Lucrezia, Chierici Valentina, Chiesa Caterina, Chieti Maria, Chiletti Franca, Chillè Rossella Maria, Chinelli Paola, Chinnici Antonella Salvina, Chiodo Carmelina, Chiofalo Daniela, Chiommino Viviana, Chiovetta Marilena, Chiriatti Maria Antonia, Chirizzi Alessia, Chironi Dario, Chughtai Giulietta, Cialona Elisa Vita, Ciamberlano Manuela, Ciampa Barbara, Cianca Giovanna, Cianchino Francesca, Cianchino Sabrina, Cianci Maria, Cianflone Marialaura, Ciani Franca, Ciano Carmela, Ciapponi Alessandra, Ciaraldi Rosanna, Ciaramella Rosa, Ciaravola Mariassunta, Ciardo Ivano, Ciarmiello Mariarosaria, Ciarmoli Paola Carmen, Ciavarrella Anna Maria, Ciavotta Claudia, Ciavotta Viviana, Cicala Antonella, Cicale Palmina Alessia, Cicalese Adele, Ciccarelli Antonietta, Ciccarelli Assunta, Ciccarelli Assunta, Ciccarese Antonia, Ciccarese Maria Pia, Ciccazzo Rossella, Cicchella Franca, Cicchirillo Eliana, Cicchitti Stefania, Ciccolo Anna, Ciccone Filomena, Ciccone Roberta, Ciccotti Alessandra, Cicero Alessandra, Cicero Angela, Cicero Antonella, Cicero Maria, Cicio Francesca, Cicirella Caterina, Ciciretti Rosaria, Cicolani Laura, Cicolini Francesca, Ciddio Maria, Cieri Tiziana, Ciervo Nunzia, Ciervo Paola, Cifone Anastasia, Cifrese Porfida Katya, Cigna Alessandra, Cignolo Antonella, Cilenti Antonietta, Cilento Giovanna Elisa, Cilia Graziana, Cillo Mariantonietta, Cimaglia Laura, Ciminelli Luciana, Cimino Maria, Cingolani Gessica, Cino Paolo, Cinquemani Vincenza, Cinquina Rossana, Cinti Luana, Cioccolani Valentina, Ciociano Vincenza, Cioffi Gabriella, Cioffi Maria Ernestina, Cioffo Maddalena, Ciotoli Francesca, Cipolla Salvatrice, Cipolletta Dea, Ciprari Serena, Cipressa Anna Serena, Ciprotti Alessandra, Cipullo Giuseppina, Cirasuolo Lucia, Ciraulo Antonella, Ciravolo Patrizia, Cirelli Agata, Ciriello Angela, Ciriello Simona, Cirigliano Anna Maria, Cirigliano Giuseppina, Cirignotta Angela, Cirignotta Ivana, Cirillo Angela, Cirillo Giusy, Cirillo Luana, Cirillo Lucia, Cirillo Maria Rosaria, Cirillo Roberta Pasqua, Cirillo Valeria, Cirilo Annamaria, Cirmignani Simona, Cito Marilinda, Cittadini Alessandra, Ciuffi Domenica, Ciuffolotti Martina, Ciuffreda Concetta, Ciuffreda Giuseppina, Ciulla Alice,

Ciulla Carlo, Ciulla Claudia, Ciulla Michela Elisa, Ciulli Laura, Ciuni Francesca, Ciunzo Assunta, Ciura Anna, Civilini Patrizia, Claps Carmen, Claps Fabiola, Clemente Francesco, Clemente Teresa, Clemenza Vincenzo, Clerico Carla, Cobucci Maria, Cocchiara Rosanna, Cocchiaro Brunella, Cocciolillo Marcella, Cocciolo Stefano, Cocco Michela, Cocco Sara, Cocetta Stefano, Coco Anna Teresa, Cocondi Antonietta, Codognola Katia, Codoni Silvia, Cognata Cinzia, Cognolato Giorgia, Coiante Silvia, Coinu Sara, Cois Rita, Cola Francesca, Colafrancesco Anna Chiara, Colagiovanni Lucia, Colagiovanni Rosina, Colangelo Margherita, Colantuono Lucia, Colapaolo Vincenza Maria, Colaruotolo Antonio, Colasanti Alessandra, Coldagelli Viviana, Colella Anna, Colella Donatella, Colella Ilaria, Colella Lucia, Coletta Giuseppina, Colleoni Alessandra, Colleoni Alessio, Colletti Valentina, Colli Michela, Colli Sandra, Colli Sonia, Collina Tiziana, Colomba Maria Concetta, Colombo Maria, Colombo Sara, Colonna Francesca, Colonna Zelma Massima, Colosimo Stefania, Coltella Francesca, Coltrinari Orietta, Colubriale Rosa, Rita, Colucci Addolorata Primiana Elisa, Colucci Carmela, Coluccia Francesca, Coluccia Milena, Coluccia Paola, Colzi Erika, Comelli Alberto, Comes Mariantonietta, Cominale Immacolata, Cominone Lovecchio Gisella, Comodo Giulia, Comotti Angela, Compagnini Valentina, Concas Angela, Concas Pamela, Conelli Anna, Conforti Domenica, Conforti Silvana, Conforto Luisa, Conforto Mariarosaria, Conidi Carmelina, Coniglio Luigia, Cono Alessandra, Conrado Clara Maria, Consiglio Incoronata, Console Corin Angela, Consoli Cinzia Paola, Consoli Emanuela, Consoli Marilena, Consonni Chiara, Contarini Anna, Conte Amelia, Conte Assunta, Conte Elisabetta, Conte Filomena, Conte Giovannina, Conte Giuseppina, Conte Lucia Anna, Conte Luisa, Conte Paola, Conte Stefania Adele, Conte Tiziana, Contenti Alessia, Contessa Tiziana, Conti Annalisa, Conti Giacomo Francesco, Conti Laura, Conti Patrizia, Contini Gabriela, Contino Cinzia Maria, Contrada Teresa, Contreras Lidi, Contri Chiara, Convertini Palma, Conzo Assunta Angela Maria, Copersito Sabrina, Copeta Filomena, Coppa Cristina, Coppola Maria Rosaria,

Coppola Rita, Corallo Maura, Corallo Simona, Corallo Simona, Coratella Zaira Lucia, Corazza Martina, Corbello Lorena, Corbetta Lucia, Corbo Gerarda, Corbo Olga, Corcoglioniti Simona Teresa, Corda Giovanna, Corda Sabrina, Cordasco Fidalma, Cordasco Maria Rosaria, Cordedda Alessandra, Cordedda Michela, Cordi Ilaria, Cordini Valeria Cristina, Coretti Rosanna, Corigliano Maria Grazia, Cornelli Elena, Coronella Filomena, Coronella Maria, Coroniti Giuseppina, Corrado Angelo, Corrado Chiara, Corrado Elisa, Corrado Maria Teresa, Corsale Giuseppe, Corsaletti Debora, Corsaro Lucia Giovanna, Corsi Barbara, Corsico Corrada, Corsinovi Alessia, Corso Daniela, Corso Maria Rita, Corso Nora, Cortegiani Daniela, Cortese Loredana, Cortesi Maria Luisa, Corucci Gabriele, Coruzzi Luigi, Corvino Rosa, Corvino Rosanna, Cosentino Emanuela, Cosentino Mariangela, Cosenza Antonina, Cosimi Paola, Cosimo Maria, Cosma Marica, Costa Elena Maria, Costa Enrica, Costa Manuela, Costa Pierangela, Costa Raffaella, Costa Teresa Ausilia, Costa Tiziana, Costagli Paolo, Costagliola Maria, Costagliola Maria Luisa, Costantini Cristina, Costantini Francesca, Costantino Angela, Costantino Ilenia, Costantino Marialuisa, Costantino Paola, Costanza Graziella, Costanza Loredana, Costanza Teresa, Costanzo Antonella, Costanzo Arabella, Costanzo Daniela, Costanzo Patrizia, Costella Elisa, Cotroneo Patrizia, Cotticelli Ilaria, Cotto Elena, Cottone Melinda Luisa, Cotugno Vittoriana, Covelli Maria Paola, Cozma Mihaela, Cozza Sonia, Cozza Valeria, Cozzolino Agostina, Cozzolino Anuska, Cozzolino Filomena, Cozzolino Flora, Cracas Silvia, Crapanzano Antonia, Crapanzano Maria Concetta, Cravero Paola, Crea Carmela, Crea Vittoria, Cremaschini Piera, Crepaldi Cristina, Crestoni Silvia, Criaco Rosa, Crimaldi Agnese, Criminisi Valeria Maria, Crippa Sara, Crisafi Gabriella, Criscitiello Rosa, Crisetti Anna Carmela, Crispino Alessandra, Crispino Pasqualina, Crispo Maria Patrizia, Cristiani Raffaele, Cristiano Assunta, Cristiano Ida, Cristino Carmela, Cristodaro Rosa, Critelli Franca, Critelli Maria Luisa, Crobu Marina, Croci Simona, Crogliano Antonella, Crosara Raffaella, Crotti Francesca, Cruciani Daniela, Cruciani Tiziana, Crucitti Caterina, Crupi Rosalia,

Crupi Simona, Crusco Lorenzo, Crusconi Elena, Cuccari Elvira, Cuccari Filomena, Cuccaro Filomena, Cuccaro Laura, Cucchiara Giuseppe, Cuccia Rosalia Anna, Cucciardi Claudia, Cuccorese Claudia, Cuccovia Sara, Cuchel Laura, Cucinella Laura Patrizia, Cucinotta Maria, Cucurachi Serena, Cucuzza Sara, Cugliandolo Gisella, Culmone Fabio, Cundari Manuela, Cunsolo Consolata Elisa, Cunsolo Marianna Marta, Cunsolo Martino, Cupaiolo Loredana, Curatolo Serena, Curciarelo Antonella, Curcio Claudia, Curcuraci Giulia, Curis Giovanna Maria, Curreli Simona, Curseri Paola Maria, Cursio Michela, Curti Angela, Cusato Maria Angelica, Cusenza Giuseppe, Cusimano Antonietta, Cusimano Iolanda, Cutilli Manuela, Cutilli Paola, Cutraro Mario, Cutri Samanta, Cutrone Giuseppina, Cuzzocrea Giuseppina, Da Luz Maria Paola, Da Rios Maddalena Caterina, D'Abramo Giustina, D'Adamo Filomena, D'Adamo Grazia Anna, D'Addario Nadia, D'Addazio Laura, D'Addetta Isabella, D'Adduzio Liliana, Dagnello Marisa, Dagnone Angela, D'Agostino Alessandra, D'Agostino Alexia, D'Agostino Anna, D'Agostino Giovanna, D'Agostino Maria, Dainelli Carla, Dal Molin Marianna, Dal Negro Manuela, D'Aleo Nadia, D'Alessandro Anna, D'Alessandro Carmina Immacolata, D'Alessandro Maria Adelaide, D'Alessandro Maria Teresa, D'Alessandro Simona, D'Alessandro Tiziana, Dalessio Stefania, Dalla Valle Elena, Dall'Ara Laura, Dalle Nogare Martina, Dall'Omo Antonella, Dall'Osso Monica, Dalmazzo Elettra, D'Alo' Rosa, D'Alterio Diana, Dalu Monica, D'Alvano Gina, D'Amante Maria Francesca, D'Amaro Silvia, D'Amato Loredana, D'Amato Maria Mattea, Dambra Anna Maria, Dambra Ottavia Angela, D'Ambrosio Bianca, Dambrosio Daniela, Dambrosio Daniela, D'Ambrosio Laura, D'Ambrosio Marialaura, D'Amelio Patrizia, Damiano Antonella Maria, D'Amico Anna, D'Amico Anna, D'Amico Caterina, D'Amico Elena, D'Amico Giulia, D'Amico Pasqualina, D'Amico Sabrina, D'Amico Stefano, D'Amilo Patrizia, Damonte Laura, D'Amuro Chiara, D'Andrea Donatella, D'Andrea Emanuele, Danella Fabiana, Danelli Lucilla, Danese Danila, D'Angelantonio Giulia, D'Angelo Carmela, D'Angelo Carmen, D'Angelo Clarissa, D'Angelo

Giovanna, D'Angelo Giuseppina, D'Angelo Mafalda, D'Angelo Michela, D'Angelo Simona, D'Angelo Simona, Danieli Cinzia, D'Aniello Giuseppina, D'Aniello Raffaella, D'Anna Nisia, Danna Pasqualino, Dante Sara, D'Antico Doriana, D'Anto' Rosa, D'Antonio Alessia, D'Antuono Pietro Luca, Danuso Elisabetta, Danzi Linda, D'Apolito Maria, D'Apote Adele, D'Aquino Barbara, D'Arcangelo Paola, Dardano Giuseppina, D'Aria Chiara, D'Arienzo Ernestina Maria, Dario Rosanna, D'Arnese Patrizia, D'Ascanio Giovanna, Dasio Chiara, Datoaddio Antonietta, D'Auria Carmela, D'Auria Emilia, D'Auria Maria, D'Avino Elena, Davino Lorenza, Davoli Francesca, De Amicis Chiara, De Amicis Roberta Mariarosaria, De Amicis Valeria, De Angeli Pulcinelli Daniela Patricia, De Angelis Emanuela, De Angelis Francesca, De Angelis Isabella, De Angelis Monica, De Battisti Desi, De Bellis Debora, De Bellis Patrizia, De Benedetto Matilde, De Benedictis Angela, De Benedictis Francesca, De Bernardo Francesca, De Biasio Alfredina, De Blasio Daniela, De Blasio Ivana, De Blasio Maria Teresa, De Bonis Filomena, De Candia Susanna, De Caro Daniela, De Caro Giuseppina, De Carolis Alessandra, De Castro Fiorella, De Cesare Anna, De Cesero Annalisa, De Cet Giovanna, De Chiara Annalisa, De Chiara Matilde, De Cicco Maria Rosaria Antonia, De Conti Paolo, De Cristofaro Alessandra, De Cristofaro Raffaella, De Domenico Anna, De Domenico Francesco Giuseppe, De Domenico Rosario, De Donno Anna Maria, De Fabritiis Maria, De Fabritiis Patrizia, De Falco Carmela, De Falco Carmela, De Falco Elisabetta, De Fazio Loredana, De Fazio Maria, De Fazio Rosa, De Felice Valeria, De Filippo Alessandra, De Filpo Nicoletta, De Fina Angelica, De Fina Carmela Angela, De Fina Elisa, De Finis Anna Lisa, De Finis Ida, De Finis Marialuisa, De Flandre Margherita Maria, De Francesco Assunta, De Francesco Rosa, De Franchis Marco, De Gennaro Caterina, De Giglio Fabiana, De Giorgi Paola, De Iasio Bertilla, De Ionno Adele, De Laurentiis Roberto, De Leo Maria Michela, De Lorenzo Anna, De Lorenzo Teresa, De Luca Adelina, De Luca Brunella, De Luca Daniela, De Luca Denise, De Luca Elena, De Luca Felice, De Luca Ilenia

Maria Teresa, De Luca Maria Carla, De Luca Rosina, De Luca Teresa, De Lucia Alessandro, De Lucia Pasqualina, De Maggi Annalisa, De Marco Angela, De Marco Annamaria, De Marco Caterina, De Marco Lucia, De Marco Luisa, De Marinis Emanuela, De Marinis Luciana, De Marte Caterina Irene, De Martiis Maura, De Martin Pinter Patrizia, De Martino Francesca, De Martino Giorgia, De Martino Ivana, De Martino Valentina, De Marzo Maria Pia, De Mattei Romina, De Matteis Elisabetta, De Matteis Giuseppe, De Minio Maria, De Mitri Erminia, De Mitri Stefania, De Monteforte Marina, De Napoli Maria, De Nicola Francesca, De Nunzio Maria Teresa, De Padova Francesca Maria, De Palma Rosa, De Paola Tamara, De Pascali Alessia Anna, De Pasquale Antonella, De Pasquale Caterina, De Predicatore Maria, De Raffele Brunella, De Righi Elena, De Ritis Elena, De Rocchi Stefania, De Rosa Anna, De Rosa Annamaria, De Rosa Antonella Salvatrice, De Rosa Luisa, De Rosa Maddalena, De Rosa Maria, De Rosa Raffaella, De Sando Antonia, De Santis Annalisa, De Santis Daniela, De Santis Rosamaria, De Sena Rosa, De Sica Silvia, De Simone Caterina, De Simone Loredana, De Simone Valentina, De Stasio Anna, De Stefanis Antonio, De Stefano Marianna, De Tora Teresa, De Vincentis Antonella, De Vita Elena Illuminata, De Vita Olga, De Vita Paola, De Vita Serena, De Vitis Valentina, De Vito Maria, De Vito Marzia, De Vito Sonia, De Vivo Fonte, De Vivo Serena, Decimo Manuela, Defraia Manuela, Deganello Maria Francesca, Degani Caterina, Degasperi Simona, Degiovanni Cinzia, Degortes Francesca, Deiana Manuela, Deidda Dalila, Dejoma Fulvia, Del Bubba Valentina, Del Corona Martina, Del Corvo Rosa, Del Franco Natale Nicoletta, Del Gaudio Dora, Del Gigante Angelolivio, Del Giorno Vita, Del Giudice Annamaria, Del Piano Donatella, Del Pomo Rosa, Del Popolo Elisa, Del Prato Lorella, Del Prete Mariagrazia, Del Prete Piera, Del Regno Simona, Del Sole Selenia, Del Sorbo Paola, Del Sorbo Susanna, Del Vacchio Lucia, Del Vecchio Annarita, Del Vecchio Chiara, Del Vecchio Elisa, Del Vento Katia, Del Villano Nadia, Del Zoppo Maria Cristina, Delbuono Anita, Delcastello Piera, Deleonardis Maria Teresa, Delfino Santina,



D'Elia Giovanna, D'Elia Maria Anna Grazia, Della Corte Alessandra, Della Corte Amalia, Della Corte Biagio, Della Corte Serena, Della Croce di Dojola Galleani D' Agliano Carola, Della Gatta Concetta, Della Gatta Daniela, Della Gatta Elisabetta, Della Gatta Graziella, Della Valle Angela, Della Valle Maria Elisabetta, Della Vecchia Marianna, Della Vedova Angela, Della Volpe Antonella, Della Volpe Rosa, Dell'Acqua Maria Lisa, Dell'Anna Giorgia, Dell'Anna Lorenzo, Dell'Aversana Mariarosaria, Delle Donne Antonella, Delle Donne Genoveffa, Delle Donne Giulia, Dell'Edera Valentina, Dellegrazie Anna, Delli Muti Libera Maria, Delli Paoli Francesca, Delli Paoli Laura, Delli Santi Antonella, Dell'Olio Antonella, Dell'Omarino Paola, Dell'Oro Francesca, Delmedico Maria, Delogu Mariangela, Delrito Annalisa, Delussu Nicoletta, D'Emilio Claudia, Demitri Alessandra, Demurtas Giorgia, Dengo Laura, Deramo Elga, D'Ercole Giuditta, Derlin Nicoletta, Dernio Loredana, D'Errico Dora, D'Errico Gianpaolo, D'Errico Sandra, D'Errico Simona, Desiderio Antonietta, Desiderio Paola, Dessi' Anna Rita, Dessi' Roberta, Destro Claudia, Dettamo Massimiliano, D'Ettorre Anna, Dezzani Monica, D'Harcourt Michela, Di Bacco Emanuela Annamaria, Di Bartolo Daniela, Di Bartolo Irene, Di Bella Angela, Di Bello Simona, Di Benedetto Oliva, Di Benedetto Rita, Di Benedetto Rosa, Di Benedetto Tiziana, Di Berardino Daniela, Di Biase Adele, Di Biase Marta, Di Bilio Leonarda, Di Blasi Giovanna, Di Blasi Rossana, Di Blasi Salvatore, Di Bonaventura Patrizia, Di Bonitp Daniela, Di Brizzi Christina, Di Buono Maria Carmina, Di Canito Antonietta, Di Canito Luigia Luisa, Di Caprio Marianna, Di Carlo Antonella, Di Carlo Federica, Di Carlo Giuseppe, Di Carlo Monica, Di Carluccio Ilaria, Di Caro Elisa, Di Caro Lorena, Di Caro Simona, Di Caterina Fulvia, Di Chiazza Giovanni, Di Consolo Graziella, Di Cosmo Stefania, Di Cosola Maria, Di Costanzo Irene, Di Cristofaro Nicoletta, Di Davide Katiuscia, Di Dia Anna Maria, Di Dio Concettina, Di Dio Maddalena, Di Dio Manuela, Di Dio Valeria, Di Domenico Carla, Di Dona Maria, Di Donato Giovanna, Di Donato Lucia, Di Donato Rosaria, Di Fabio Arianna, Di Fabrizio Angela, Di Fabrizio Sonia,

Di Felice Marta, Di Filippo Angela, Di Filippo Anna, Di Filippo Grazia, Di Filippo Grazia, Di Filippo Maria Assunta, Di Filippo Marialuisa, Di Fini Rosanna, Di Fiore Anna Antonella, Di Florio Letizia, Di Fraia Teresa, Di Francesco Alice, Di Francesco Federica, Di Franco Michela, Di Furia Giuseppina, Di Gangi Giovanna, Di Gennaro Sabrina, Di Giacomo Adriana, Di Gialleonardo Marianna, Di Giorgio Michela, Di Giorgio Sara, Di Giovanni Daniela, Di Giovanni Oriana Giacomina, Di Giovanni Vita, Di Girolamo Giusy, Di Girolamo Ida, Di Girolamo Margherita, Di Giulio Maria Teresa, Di Giuseppe Fabiana, Di Gregorio Alessandra, Di Grigoli Francesca, Di Grigoli Giovanna, Di Grigoli Rosalba, Di Gristina Giuseppina, Di Iulio Riccardo, Di Labbio Laura, Di Lauro Emilia, Di Lauro Fortuna, Di Lella Maria Donata, Di Lorenzo Angela, Di Lorenzo Serenella, Di Loreto Catia, Di Loreto Olga, Di Lucci Amelia, Di Maggio Marilena, Di Maio Filomena, Di Maio Mariateresa, Di Mambro Adelaide, Di Marco Ignazia Antonietta, Di Marco Mauro, Di Maria Valentina, Di Marino Raffaella, Di Mario Giada, Di Martino Gemma, Di Martino Mariagrazia, Di Martino Russo Viviana, Di Marzio Arianna, Di Mascio Raffaella, Di Matteo Anna, Di Matteo Valentina, Di Mauro Alessandra, Di Mauro Giovanna, Di Mauro Grazia, Di Meo Maria Giovanna, Di Meo Raffaella, Di Meo Roberta, Di Mezzo Floriana, Di Miceli Alida, Di Mieri Mariantonietta, Di Minno Claudio, Di Motta Ornella, Di Muccio Ramona, Di Napoli Paola, Di Napoli Vincenzo, Di Natale Antonella, Di Natale Caterina, Di Natale Marcella, Di Natale Margherita, Di Nicolantonio Chiara, Di Nola Antonella, Di Nola Brigida, Di Noto Marrella Carmela, Di Nucci Elvira Zaira, Di Nuzzo Giuseppina, Di Palma Anna Maria, Di Palma Monia, Di Palma Rosanna, Di Paola Maria Rita, Di Paola Patrizia, Di Pardo Stefania, Di Pascale Anna, Di Pasquale Anna, Di Pasquale Annabella, Di Pasquale Daniela, Di Pasquale Imma, Di Persia Maddalena, Di Petta Angela Antonella, Di piazza Domenica, Di Pietra Angela, Di Pietro Antonella, Di Pietro Laura, Di Pietro Maria Luigia, Di Pietro Rosa, Di Pippa Michela, Di Ponio Anastasia, Di Ponzio Maria, Di Prima Alfonsina, Di Prinzio Assunta, Di Renzo Francesca,

Di Resta Catia, Di Resta Sandro, Di Rienzo Emanuela, Di Rita Libera, Di Rocco Carmen, Di Ronza Pasquale, Di Rosa Mariastella, Di Russo Francesca, Di Sabato Francesca, Di Salvo Giuseppa Stefania, Di Salvo Graziella, Di Salvo Santa Daniela, Di Sano Anna, Di Sanzo Rosamaria, Di Sarno Domenico, Di Schiavi Isabella, Di Siena Alessia, Di Simone Olivia Giuseppina, Di Sotto Nicoletta, Di Spena Francesca, Di Stasi Dario, Di Stasio Carmelina, Di Stefano Alessandra, Di Stefano Cinzia, Di Stefano Concettina, Di Stefano Daniela, Di Stefano Giuseppina Gabriella, Di Stefano Loretta, Di Tella Antonietta, Di Tella Lucia, Di Tella Veronica, Di Terlizzi Arcangela, Di Tommasi Salvina, Di Tommaso Maria, Di Tommaso Mariacarmela, Di Trani Luisa, Di Trocchio Christian, Di Troia Laura, Di Tullio Anna Nunzia, Di Tullio Francesca Romana, Di Tullio Lorella, Di Vico Angela, Di Vico Anna, Di Vincenzo Serena, Di Violante Rosa, Di Virgilio Simona, Di Vita Barbara, Di Vito Ida, Di Vizio Annalisa, Di Zazzo Eleonora, Diacono Alessandra, Diana Antonietta, Diana Giuseppina, Diana Marianna, Diana Roberta, Diana Rosanna, Diara Elisabetta, Dibenedetto Maria, Dibenedetto Nunzia, Dibenedetto Sebian, Dichiarà Annamaria, Diella Giovanna Drusiana, Dimaria Salvatrice, Dimartina Corradina, Dimida Alessandra, Dimitri Cinzia, Diomede Petronilla Maria, Dionisi Vania, Dipane Marisa, Dipaola Daniela, Disca Alessandra, Dolce Francesca, Domenighini Annalisa, Domina Loretta, Dominici Daniela, Donadio Assunta, Donadio Giuseppe Carmelo, Donaggio Federica, Donataccio Grazia, Donatelli Maria Antonietta, Donateo Giulia, Donati Aurora, Donati Mariasilvia, Donato Caterina Mirella, Donato Giulia Manuela, Donini Giovanna, Donis Laura, Donnini Francesca, Donno Nicoletta, D'Onofrio Gabriella, D'Onofrio Rosanna, Donzella Giovanna Maria, D'Oria Colonna Francesca, Dorigo Elettra, D'Oronzio Jose Estuardo, Doronzo Valentina, D'Orso Sabrina, Drago Francesca, Drago Maria Carolina, Dragone Miriam, Dragone Tommasina, Dresda Itria, Drioli Raffaella, Drufovka Cristina, Druzina Irina, Dubbioso Filomena, Dugo Donatella, Dugo Paola, Duina Paolo, Durantini Romina, Durazzo Giovanna, Durgali Lucia, Durighello Enrica, D'Urso Ersilia,

D'Urso Filomena, D'Urso Serafina, rappresentati e difesi dagli avvocati Fabio Ganci, Walter Miceli, con domicilio eletto presso lo studio Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9;

*contro*

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio, Ufficio Scolastico Regionale per L'Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, Ufficio Scolastico Regionale per L'Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale per il Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria, Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale per Le Marche, Ufficio Scolastico Regionale per il Molise, Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, Ufficio Scolastico Regionale per L'Umbria, Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, Ambito Territoriale Provinciale di Agrigento, Ambito Territoriale Provinciale di Alessandria, Ambito Territoriale Provinciale di Ancona, Ambito Territoriale Provinciale di Aosta, Ambito Territoriale Provinciale di Arezzo, Ambito Territoriale Provinciale di Ascoli – Piceno, Ambito Territoriale Provinciale di Asti, Ambito Territoriale Provinciale di Avellino, Ambito Territoriale Provinciale di Bari, Ambito Territoriale Provinciale di Belluno, Ambito Territoriale Provinciale di Benevento, Ambito Territoriale Provinciale di Bergamo, Ambito Territoriale Provinciale di Biella, Ambito Territoriale Provinciale di Bologna, Ambito Territoriale Provinciale di Brescia, Ambito Territoriale Provinciale di Brindisi, Ambito Territoriale Provinciale di Cagliari, Ambito Territoriale Provinciale di Caltanissetta, Ambito Territoriale Provinciale di Campobasso, Ambito Territoriale Provinciale di

Caserta, Ambito Territoriale Provinciale di Catania, Ambito Territoriale Provinciale di Catanzaro, Ambito Territoriale Provinciale di Cesena – Forlì, Ambito Territoriale Provinciale di Chieti, Ambito Territoriale Provinciale di Como, Ambito Territoriale Provinciale di Cosenza, Ambito Territoriale Provinciale di Cremona, Ambito Territoriale Provinciale di Crotone, Ambito Territoriale Provinciale di Cuneo, Ambito Territoriale Provinciale di Enna, Ambito Territoriale Provinciale di Ferrara, Ambito Territoriale Provinciale di Firenze, Ambito Territoriale Provinciale di Foggia, Ambito Territoriale Provinciale di Frosinone, Ambito Territoriale Provinciale di Genova, Ambito Territoriale Provinciale di Gorizia, Ambito Territoriale Provinciale di Grosseto, Ambito Territoriale Provinciale di Imperia, Ambito Territoriale Provinciale di Isernia, Ambito Territoriale Provinciale di L'Aquila, Ambito Territoriale Provinciale di La Spezia, Ambito Territoriale Provinciale di Latina, Ambito Territoriale Provinciale di Lecce, Ambito Territoriale Provinciale di Lecco, Ambito Territoriale Provinciale di Livorno, Ambito Territoriale Provinciale di Lodi, Ambito Territoriale Provinciale di Lucca, Ambito Territoriale Provinciale di Macerata, Ambito Territoriale Provinciale di Mantova, Ambito Territoriale Provinciale di Massa - Carrara, Ambito Territoriale Provinciale di Matera, Ambito Territoriale Provinciale di Messina, Ambito Territoriale Provinciale di Milano, Ambito Territoriale Provinciale di Modena, Ambito Territoriale Provinciale di Napoli, Ambito Territoriale Provinciale di Novara, Ambito Territoriale Provinciale di Nuoro, Ambito Territoriale Provinciale di Oristano, Ambito Territoriale Provinciale di Padova, Ambito Territoriale Provinciale di Palermo, Ambito Territoriale Provinciale di Parma, Ambito Territoriale Provinciale di Pavia, Ambito Territoriale Provinciale di Perugia, Ambito Territoriale Provinciale di Pesaro - Urbino, Ambito Territoriale Provinciale di Pescara, Ambito Territoriale Provinciale di Piacenza, Ambito Territoriale Provinciale di Pisa, Ambito Territoriale Provinciale di Pistoia, Ambito Territoriale Provinciale di Pordenone, Ambito Territoriale Provinciale di Potenza, Ambito Territoriale Provinciale di

Prato, Ambito Territoriale Provinciale di Ragusa, Ambito Territoriale Provinciale di Ravenna, Ambito Territoriale Provinciale di Reggio Calabria, Ambito Territoriale Provinciale di Reggio Emilia, Ambito Territoriale Provinciale di Rieti, Ambito Territoriale Provinciale di Rimini, Ambito Territoriale Provinciale di Roma, Ambito Territoriale Provinciale di Rovigo, Ambito Territoriale Provinciale di Salerno, Ambito Territoriale Provinciale di Sassari, Ambito Territoriale Provinciale di Savona, Ambito Territoriale Provinciale di Siena, Ambito Territoriale Provinciale di Siracusa, Ambito Territoriale Provinciale di Sondrio, Ambito Territoriale Provinciale di Taranto, Ambito Territoriale Provinciale di Teramo, Ambito Territoriale Provinciale di Terni, Ambito Territoriale Provinciale di Torino, Ambito Territoriale Provinciale di Trapani, Ambito Territoriale Provinciale di Treviso, Ambito Territoriale Provinciale di Trieste, Ambito Territoriale Provinciale di Udine, Ambito Territoriale Provinciale di Varese, Ambito Territoriale Provinciale di Venezia, Ambito Territoriale Provinciale di Verbano-Cusio-Ossola, Ambito Territoriale Provinciale di Vercelli, Ambito Territoriale Provinciale di Verona, Ambito Territoriale Provinciale di Vibo Valentia, Ambito Territoriale Provinciale di Vicenza, Ambito Territoriale Provinciale di Viterbo non costituiti in giudizio;

*nei confronti*

Agnese Patrizia Miceli, Filomena Muto non costituiti in giudizio;

*e con l'intervento di*

ad opponendum:

Previdero Caterina, rappresentato e difeso dagli avvocati Michele Di Carlo, Michele Cascione, con domicilio eletto presso lo studio Studio Legale Associato Loiodice in Roma, via Ombrone, 12 Pal. B;

*per l'annullamento*

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

del dm n. 325/15 concernente le operazioni di aggiornamento delle graduatorie permanenti ad esaurimento (GAE) - operazioni di carattere annuale - nella parte in cui non ha consentito ai ricorrenti, docenti in possesso del titolo abilitante di diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002, l'iscrizione nella terza fascia delle graduatorie ad esaurimento

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da CATABBO DANIELA il 7\10\2018 :

I ricorrenti impugnano il D.M. n. 506/2018 e le pedissequae graduatorie ad esaurimento definitive ripubblicate ai sensi del DM 506/2018.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore la dott.ssa Silvia Piemonte nella camera di consiglio del giorno 17 luglio 2020, tenutasi secondo le modalità di cui all'art. 84 del decreto legge n. 18 del 2020, conv. in legge 27 aprile 2020 n. 24, come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

#### FATTO

I ricorrenti, tutti docenti in possesso del diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001-2002, impugnavano, chiedendo altresì la sospensiva in sede cautelare, sia il Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR) n. 325 del 3 giugno 2015, relativo “*all'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo - operazioni di carattere annuale*”, nella parte in cui non consentiva loro di partecipare all'aggiornamento, sia le

successive graduatorie ad esaurimento definitive di III fascia valide per l'anno scolastico 2015/2016, per le classi di concorso Scuola Primaria (EEEE) e Scuola dell'Infanzia (AAAA).

Unitamente al richiamato Decreto di aggiornamento, i ricorrenti impugnavano *“quali atti presupposti, ...il Decreto ministeriale n. 235 del 1° aprile 2014... e tutti gli atti e provvedimenti presupposti, connessi e/o collegati, antecedenti o conseguenti, che impediscono l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento in contraddizione con la L. n.143/2004, ivi comprese la Circolare prot. 2198 del 30 giugno 2015 e la nota ministeriale del 20.5.2015 n.15457, nella parte in cui tali atti limitano l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento soltanto ai diplomati magistrali ante 2001/2002 beneficiari di provvedimenti giurisdizionali favorevoli”*.

Si costituiva l'Avvocatura generale dello Stato per il MIUR chiedendo il rigetto delle avverse pretese.

Con ordinanza n. 4943 del 9 novembre 2015 l'istanza cautelare veniva respinta, sul presupposto del difetto di giurisdizione del giudice amministrativo.

Il 13 novembre 2015 i ricorrenti depositavano ricorso per motivi aggiunti con il quale integravano i vizi del ricorso originario, chiedendo, altresì, l'accertamento della nullità ex art. 31 cpa delle graduatorie ad esaurimento definitive di III fascia, già impugate con il ricorso introduttivo.

Successivamente, proposto appello da parte di alcuni dei ricorrenti avverso l'ordinanza n. 4943/2015, il Consiglio di Stato, sez. VI, con ordinanza n. 1461 del 22.4.2016, *“considerato che vengono in rilievo, nella presente controversia, anche atti regolamentari che definiscono le modalità generali di accesso alle graduatorie ad esaurimento; che in questi casi la giurisdizione spetta al giudice amministrativo dato che viene in rilievo «la stessa regola ordinatoria posta a presidio dell'ingresso in graduatoria» e dunque atti di macro-organizzazione (Cons. Stato, sez. VI, 2 dicembre 2015, n. 5439, e altre);...*” accoglieva l'appello e, alla luce degli



orientamenti già espressi (sentenze nn. 1973 e 3673 del 2015), disponeva l'inserimento con riserva degli appellanti nelle graduatorie.

All'esito della camera di consiglio del 2 agosto 2016, con ordinanza n. 4604 veniva accolta l'istanza cautelare di tutti i ricorrenti volta al provvisorio inserimento nelle G.A.E., *“in attesa della definizione da parte dell'Adunanza Plenaria della questione rimessa dal Consiglio di Stato, sez. VI, con ordinanza n.364 del 29 gennaio 2016”*.

Con ricorso per motivi aggiunti depositato il 26.9.2016, i ricorrenti impugnavano anche il successivo Decreto MIUR n. 495 del 22 giugno 2016, relativo *“all'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo - operazioni di carattere annuale”*, sempre nella parte in cui non consentiva ai diplomati magistrale entro l'a.s. 2001/2002 di presentare domanda e con ulteriori motivi aggiunti depositati il 18 novembre 2016 gli stessi chiedevano l'accertamento della nullità delle graduatorie ad esaurimento ai sensi del DM 495/2016, valide per l'a.s. 2016/2017 ed ivi indicate.

Con successiva ordinanza n. 8260 del 27 dicembre 2016, veniva accolto da questa Sezione il ricorso per l'esecuzione dell'ordinanza 4616/2016, rilevandosi che *“l'iscrizione dei ricorrenti nella GAE, in materia di diplomati magistrali, va disposta senza preclusioni alla stipula di contratti di lavoro a tempo determinato e indeterminato, fermo l'effetto risolutivo connesso alla eventuale soccombenza nel merito”*.

Nel corso del giudizio sono state depositate dichiarazioni di rinuncia da parte di alcuni dei ricorrenti.

Con ulteriori motivi aggiunti sono stati impugnati i successivi decreti di aggiornamento delle GAE.

In data 27 gennaio 2020 l'Avvocatura generale dello Stato ha presentato istanza di prelievo e fissazione dell'udienza.

In vista dell'udienza del 17 luglio 2020, parte ricorrente ha depositato memoria con la quale ha fornito l'elenco dei ricorrenti per i quali è intervenuta la cessazione della materia del contendere in quanto assunti a tempo

indeterminato dal Ministero, mentre per gli altri ricorrenti ha chiesto di sospendere il giudizio, rimettendo alla Corte di Giustizia questione pregiudiziale e in via gradata, la rimessione alla Corte costituzionale.

In data 3 giugno 2020 è stata depositata copia del ricorso per regolamento preventivo di giurisdizione con richiesta di sospensione del giudizio.

Da ultimo con note di udienza del 16 luglio 2020, i procuratori dei ricorrenti hanno distinto le diverse posizioni dei ricorrenti tra: 1) coloro che hanno comunicato di non aver più interesse alla decisione; 2) ricorrenti che sono stati cancellati dalle graduatorie ad esaurimento per effetto dell'assunzione a tempo indeterminato ai sensi dell'art. 1, comma 4-quinquies, del decreto-legge n. 134/2009; 3) ricorrenti che, dopo l'assunzione a tempo indeterminato, hanno inoltre sostenuto l'anno di formazione e prova e sono stati confermati in ruolo senza alcuna riserva.

All'udienza del 17 luglio 2020, tenutasi secondo le modalità di cui all'art. 84 del decreto legge n. 18 del 2020, conv. in legge 27 aprile 2020 n. 24, il ricorso è stato trattenuto in decisione.

## DIRITTO

1. In via preliminare il Collegio ritiene di non accogliere la richiesta di sospensione del giudizio per effetto della presentazione del ricorso per regolamento preventivo di giurisdizione, attesa la manifesta infondatezza della contestazione della giurisdizione.

La questione, sia pure relativamente ad una fattispecie analoga, è stata difatti già trattata da una recente pronuncia delle Sezioni Unite (23 aprile 2020, n. 8098) che ha dichiarato la giurisdizione del giudice amministrativo.

In particolare, le Sezioni Unite hanno ribadito che: *"ai fini della individuazione di quale sia il giudice munito di giurisdizione in relazione alle controversie concernenti il diritto dei docenti della scuola pubblica all'inserimento in una graduatoria ad esaurimento (già permanente), occorre avere riguardo al petitum sostanziale dedotto in giudizio. Se oggetto di tale domanda è la richiesta di annullamento*

*dell'atto amministrativo generale o normativo, e solo quale effetto della rimozione di tale atto - di per sè preclusivo del soddisfacimento della pretesa del docente all'inserimento in una determinata graduatoria - l'accertamento del diritto del ricorrente all'inserimento in quella graduatoria, la giurisdizione non potrà che essere devoluta al giudice amministrativo, essendo proposta in via diretta una domanda di annullamento di un atto amministrativo. Se, viceversa, la domanda giudiziale è specificamente volta all'accertamento del diritto del singolo docente all'inserimento nella graduatoria, sull'assunto secondo cui tale diritto scaturisca direttamente dalla normazione primaria, eventualmente previa disapplicazione dell'atto amministrativo che detto inserimento potrebbe precludere, la giurisdizione va attribuita al giudice ordinario. Essa contesta, pertanto, direttamente il corretto esercizio del potere amministrativo, mediante la deduzione della non conformità a legge dell'atto impugnato, potendosi ravvisare una situazione giuridica suscettibile di assumere la consistenza di diritto soggettivo solo all'esito della rimozione del provvedimento di macro-organizzazione, a fronte del quale la ricorrente può vantare solo un interesse legittimo. Alla luce dell'orientamento già affermato da questa Corte sussiste la giurisdizione del giudice amministrativo".*

Nel caso di specie i ricorrenti hanno impugnato il Decreto MIUR n. 325 del 3 giugno 2015, di aggiornamento delle graduatorie insistendo ai fini dell'inserimento nelle GAE per il valore abilitante del titolo posseduto.

Secondo la prospettazione dei ricorrenti il Decreto impugnato sarebbe illegittimo sostanzialmente perché adottato in violazione del giudicato formatosi sulla sentenza n. 1973/2015 del Consiglio di Stato, con la quale sarebbe stato annullato *erga omnes* il precedente decreto ministeriale n. 235/2014, nella parte in cui non consentiva ai docenti (in possesso del titolo abilitante diploma magistrale, conseguito entro l'anno scolastico 2001/2002) di presentare la domanda di inserimento nelle graduatorie ad esaurimento.

In subordine i ricorrenti lamentano la violazione e falsa applicazione dell'art. 1 della legge n. 296/2006 e dell'art. 53 del r.d. n. 1054/23, in combinato disposto con gli artt. 194 e 197 d. lgs. n.

297/94, sostenendo di essere titolari di un diritto soggettivo all'inserimento nelle GAE e in qualche maniera contraddicendo quanto esposto con i primi motivi di ricorso in cui si afferma la natura di provvedimento generale e astratto del decreto ministeriale impugnato.

In tal modo la difesa di parte ricorrente ritiene di poter differenziare la posizione (asseritamente qualificata come di diritto soggettivo) degli odierni ricorrenti rispetto a quella sostanzialmente identica sulla quale si sono già pronunciate le Sezioni unite.

Tale ultima prospettazione non può essere accolta, lo stesso Consiglio di Stato (Ad.Pl. 5 del 2019) ha escluso il valore abilitante del diploma magistrale: *“Deve ribadirsi il principio di diritto secondo cui il valore legale del diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 può essere riconosciuto solo in via “strumentale”, nel senso, di consentire a coloro che lo hanno conseguito di partecipare alle sessioni di abilitazioni o ai concorsi pur se privi del diploma di laurea in scienze della formazione, istituito con d.P.R. 31 luglio 1996, n. 471.*

*Tale conclusione non è, a differenza di quanto sostengono gli appellanti, frutto di una interpretazione “sistematica” che pretermette il dato testuale. Essa, al contrario, si fonda, anzitutto, sul dato testuale dell’art. 15, comma 7, d.P.R. 23 luglio 1998, n. 323, e trova ulteriore sostegno nell’argomento sistematico e teleologico. Il significato da attribuire al riferimento che l’art. 15, comma 7, fa al “valore abilitante” del diploma magistrale non può, infatti, che essere quello specificato dallo stesso comma 7, nel periodo immediatamente successivo, che chiarisce che tale valore abilitante si esaurisce nella possibilità di partecipare (senza necessità di conseguire anche il diploma di laurea) all’abilitazione all’insegnamento ex art. 9, comma 2, della legge n. 444/1968, nonché ai concorsi ordinari per titoli ed esami a posti di insegnante nella scuola materna e nella scuola elementare.*

*Ciò implica che il valore legale del diploma magistrale può essere riconosciuto solo nei limiti previsti dalla disciplina transitoria in esame, ossia in via “strumentale”, nel senso, come si è chiarito, di consentire a coloro che lo hanno conseguito entro l'a.s. 2001/2002 di*

*partecipare alle sessioni di abilitazioni o ai concorsi pur se privi del diploma di laurea nel frattempo istituito dal legislatore. In tal modo, la richiamata disciplina transitoria ha mostrato di tenere in debito conto la posizione di chi avesse conseguito il titolo del diploma magistrale precedentemente alla riforma operata con la legge 19 novembre 1990, n. 341 e non fosse già immesso in ruolo alla data di entrata in vigore del d.m. 10 marzo 1997, consentendogli la partecipazione a procedure selettive riservate ai fini del conseguimento di un titolo idoneo a consentire l'iscrizione nelle graduatorie”.*

L'oggetto del presente giudizio attiene alla posizione dei ricorrenti rispetto agli atti amministrativi (di macro-organizzazione) che hanno disciplinato l'iscrizione nelle GAE, a fronte del quale nessun valore abilitante è attribuito dalla normativa richiamata.

In particolare secondo quanto affermato dalle decisioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n.11 del 20 dicembre 2017 e nn. 4 e 5 del 2019, con riferimento al *dies a quo* per proporre impugnazione, l'atto lesivo della posizione dei ricorrenti va individuato *“nella pubblicazione del d.m. 16 marzo 2007, con il quale, in attuazione dell'art. 1, comma 605, l. 296/2006 (legge finanziaria per il 2007), veniva disposto il primo aggiornamento delle graduatorie permanenti, che la stessa legge finanziaria per il 2007 aveva “chiuso” con il dichiarato fine di portarle ad esaurimento. Il suddetto d.m. individuava, effettuando una ricognizione delle disposizioni legislative in materia, i requisiti di accesso alle graduatorie, senza contemplare il diploma magistrale conseguito entro l'anno scolastico 2001/2002”.*

2. Le già richiamate decisioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n.11 del 20 dicembre 2017 e nn. 4 e 5 del 5 febbraio 2019, portano a ritenere nel merito l'infondatezza del ricorso.

In tali decisioni è stato infatti chiarito che il giudicato formatosi sul DM n.235/2014 non ha efficacia *erga omnes* (primo, secondo e terzo motivo di corso), che il titolo conseguito dai diplomati magistrali entro il 2001/2002 non ha valore abilitante *tout court*, ma solo ai fini indicati dall'art. 15, comma 7, d.P.R. 23 luglio 1998, n. 323 (quarto motivo

di ricorso) e che la domanda ad essere inseriti in GAE avrebbe dovuto essere fatta valere tempestivamente con presentazione di istanza di inserimento in GAE e comunque mediante impugnazione, al più tardi, del DM del 16 marzo 2007.

Conseguentemente infondato è il quinto motivo con cui i ricorrenti lamentano la violazione degli artt. 24 e 111 cost., dell'art. 47 della carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, nonché degli artt. 6 e 13 della CEDU di tutela giurisdizionale effettiva, poiché il MIUR avrebbe continuato a disconoscere il valore abilitante del titolo posseduto dai ricorrenti.

Pretestuoso, oltre che infondato è il sesto motivo relativo alla violazione del legittimo affidamento ingenerato nei ricorrenti da reiterate pronunce del giudice amministrativo, sempre sul presupposto che le stesse avessero efficacia erga omnes.

3. Palesemente infondate appaiono le censure relative al contrasto della disciplina nazionale con quella europea.

Con memoria del 7 maggio 2020, infatti, parte ricorrente ha chiesto di rimettere alla Corte di Giustizia svariate questioni pregiudiziali.

Come già affermato da questa Sezione con la sentenza n. 7723/2020 *“la disciplina dei titoli abilitanti rimane di competenza dell’ordinamento nazionale e posto che i requisiti necessari per lo svolgimento dell’attività di insegnante e la loro subordinazione a un titolo abilitante non appaiono contrastare con puntuale disposizione di diritto europeo. Sul punto, (cfr. parere Cons. St. n. 963 del 2019) deve osservarsi che i sistemi generali di riconoscimento intraeuropeo dei diplomi non regolano le procedure di selezione e reclutamento, limitandosi al più a imporre il riconoscimento delle qualifiche ottenute in uno Stato membro per consentire agli interessati di candidarsi ad un posto di lavoro in un altro Stato, nel rispetto delle procedure di selezione e di reclutamento vigenti (Cons. giust. Ue, VIII, 17.12.2009, n. 586; sul tema si veda anche Cons. Stato, 6868/2018)”*.

4. Quanto all'asserita violazione del principio di affidamento e di certezza del diritto, scaturente dal mutamento giurisprudenziale, posto che gli odierni ricorrenti diplomati nell'a.s. 2001/2002, come sopra rilevato, hanno agito per far valere la loro posizione quasi dieci dopo la chiusura delle GAE disposta con il DM del 2007, nessun affidamento può ritenersi legittimamente formatosi a fronte del principio di ordine generale per cui *“Il giudicato amministrativo – in assenza di norme ad hoc nel codice del processo amministrativo – è sottoposto alle disposizioni processualcivilistiche, per cui il giudicato opera solo inter partes, secondo quanto prevede per il giudicato civile l'art. 2909 c.c..*

*I casi di giudicato amministrativo con effetti ultra partes sono, quindi, eccezionali...”.*

Costituisce inoltre principio costituzionale (art. 101 Cost.) quello secondo cui *“la giustizia è amministrata in nome del popolo e i giudici sono soggetti soltanto alla legge”*. Alla libertà del giudice nel giudizio è posto il solo limite della soggezione alla legge.

Ciò non toglie che la norma in quanto astratta abbisogna dell'intervento del giudice che non si esaurisce nell'attività di qualificazione dei fatti materiali e nella sussunzione nel contenuto dei concetti o delle definizioni e che in un giudizio dispositivo, qual è quello amministrativo, in cui i motivi di ricorso sono rimessi all'iniziativa della parte, può portare a conclusioni diverse in ordine alla legittimità o meno di un medesimo provvedimento.

Le medesime considerazioni valgono per ritenere palesemente infondata anche la questione di legittimità costituzionale sollevata peraltro in maniera generica e già solo per questo inammissibile.

5. Parte dei ricorrenti hanno manifestato di non avere interesse alla decisione di merito, per vari motivi. Nei loro confronti, non ritenendosi configurabile la differente ipotesi della cessazione della materia del contendere, il ricorso deve essere dichiarato improcedibile per sopravvenuta carenza di interesse alla decisione del ricorso.

Al riguardo il Collegio precisa che la stipulazione dei contratti, peraltro probabilmente avvenuta in molti casi in esecuzione delle ordinanze cautelari richiamate in fatto, non può tradursi in automatica soddisfazione della pretesa dei ricorrenti, spettando all'Amministrazione valutare il comportamento da tenere alla luce dell'esito del presente giudizio, in forza di specifica clausola contrattuale ovvero in mancanza di clausola contrattuale, attraverso i poteri di autotutela di cui è titolare anche in considerazione dell'efficacia meramente interinale e funzionale all'effettività della decisione finale dei provvedimenti cautelari giurisdizionali.

6. In conclusione, il ricorso è in parte improcedibile e in parte respinto, con compensazione delle spese di giudizio stante i contrasti di giurisprudenza alla data di instaurazione del giudizio.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, come in epigrafe proposto, in parte lo dichiara improcedibile, in parte lo rigetta.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 17 luglio 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Emiliano Raganella, Consigliere

Silvia Piemonte, Referendario, Estensore

**L'ESTENSORE**

**IL PRESIDENTE**



**Silvia Piemonte**

**Giuseppe Sapone**

IL SEGRETARIO