

Pubblicato il 08/10/2021

**N. 10338/2021 REG.PROV.COLL.
N. 09534/2016 REG.RIC.**



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 9534 del 2016, integrato da motivi aggiunti, proposto da
Filomena Abagnale, Abastante Wanda, Abate Angela, Abbate Eleonora, Abbate Maria Santa, Abbattista Eufemia,
Abbeduto Benedetto, Abis Simona, Abissinia Rosalia, Abrate Paola, Acampora Carla, Accardo Alessandro, Accardo
Maria, Accetta Caterina, Achille Maria Concetta, Acquistapace Francesca, Acri Alessia, Adamo Antonella, Addante
Carmela, Addino Erika, Addis Tamara, Addivinola Annalisa, Adl Nadia, Adorisio Francesca, Affaitati Mariarosaria,
Agata Lucarelli, Agnese Rispoli, Agrò Brigit, Agrò Carmela, Aguanno Caterina, Agus Laura, Aiello Anna Maria,

Aiola Moira, Aiosa Giuseppina, Alaimo Eliana, Alaimo Grazia, Alasia Roberto, Alati Fortunata, Alba Lina, Albanese Antonella, Albani Elisa, Albano Anna, Albano Maria Pina, Albano Raffaella, Albarello Emma, Albergo Camillo, Alberti Santa Rita Donatella, Alberti Veronica, Albi Tommaso, Alduino Annalisa, Aleo Maria Cristina, Aleo Morena Maria Stella, Ales Daniela, Alessandrini Anna, Alessio Angela, Alestra Concetta, Alfano Cinzia, Alfano Giulia, Alfano Giuseppe, Alfieri Mariantonia, Alfo' Grazia, Alfonso Pasqua, Ali Santoro Rosa, Baccega Lorena Anna Maria, Bacigalupo Elda, Baiano Maria Teresa, Baldacchino Marianna, Baldacchino Rosa, Baldassarre Annunziata Margherita, Baldassarri Dorotea, Baldino Consiglia, Baldoni Claudia, Baldoni Marta, Baldoni Sara, Balena Fabiana, Balestri Chiara, Balistreri Gabriella, Ballarotta Giacomina, Balletti Claudia, Balsamo Maria, Balzanella Lidia, Balzarini Sara, Bambaci Delia, Bamonte Anna, Banchieri Marianna, Bandera Anna Maria, Bandinu Cinzia, Baratta Silvia, Baravelli Elga, Barba Stefania, Barbaro Serafina, Barbato Rita Maria, Barbato Tiziana, Barberio Assunta, Barberio Carmela, Barberio Giancarlo, Barbero Ines, Barbieri Anna Rita, Barbonaglia Lavazza Patrizia, Barbuto Angela, Barca Michelina, Barcella Sara, Bardina Alessandra, Barengo Micaela, Barone Daniela, Barone Lisetta, Barozzi Daniela, Barracca Gelsomina, Barraco Carmela, Barraco Francesco, Barranti Filippa, Barreca Antonella, Barreca Maria Luisa, Barresi Antonella, Barresi Caterina, Barresi Giuseppina Grace, Barretta Emanuela, Barrottu Manuela, Bartiromo Viviana, Bartoli Paola, Bartolone Susanna Francesca, Barzaghi Susanna, Basile Alfia Rita Maria, Basile Fulvia, Bassanello Nadia, Bassino Elisabetta, Basso Emanuela, Basso Ilaria, Bastari Francesca, Battaglia Emanuela, Battaglia Francesca, Battaglia Ivana, Battigaglia Daniela, Battista Agata Anna, Battistini Stella Gaia, Battiston Federica, Beccu Rosalba, Beggiato Pamela, Bellaci Maria Assunta, Bellagamba Loredana, Bellagamba Stefania, Bellamacina Nadia, Bellante Gina, Bellante Grazia, Bellantone Francesca, Bellavia Adriana, Bellavia Annalisa, Bellavia Ivana, Bellavia Maria Rosaria, Bellavia Roberta, Bellavia Rosamaria, Bellavia Sonia, Bellia Valeria, Bellina Luigi, Bellini Angela,

Bellini Gessica Luigia, Bellini Giampaolo, Bellissimo Alessandra, Bellone Carmela, Bellopede Concetta, Bellopede Michela, Bellotti Rossella, Belocchio Anna, Belperio Daniela, Cabbua Maena, Caboni Michela, Caboni Simona, Cabras Marcella, Caccamo Angela, Cacciapuoti Maria Giuseppa, Cacciapuoti Maria, Cacciato Piera, Cacciatore Francesca, Cacciola Tiziana, Cacciotti Evelina, Cadau Isotta, Cadeddu Stefania, Cadorin Raffaella, Cagliani Sonia, Cagna Luigina, Calabrese Carlo, Calabrese Lucia, Calabrese Maria, Calabrese Marika, Calabrò Bruna, Calabro Rossella, Calabrò Valeria, Calafatello Anna Rita, Calafiore Nadia, Calardo Cristina, Calarga Romina, Calarota Daniela, Calascibetta Giuseppina, Calautti Patrizia, Calcagno Maria Giovanna, Caldararo Giulietta, Caldarelli Maria, Calderone Maria Tindara, Caleca Consuelo, Caleprico Luisa, Caletti Annalisa, Calienni Mariachiara, Califano Raffaella, Caligiuri Marcella, Caligiuri Maria Franca, Calliman Roberta, Calogero Angela Lisa, Caloro Maria Emanuela, Caloroso Anna, Caloroso Felice, Caltavuturo Antonina, Calvi Silvia, Calvo Concetta, Calzetta Tamara, Camigliano Emma, Camilleri Vincenza, Camilletti Andrea, Cammilleri Daniela, Cammisuli Jennifer, Camorchia Vanessa, Campagna Carmela, Campagnuolo Sara, Campisano Fiorella, Campo Mariarosaria, Campo Marilisa, Campo Simona, Campobasso Mariantonietta, Campolattano Giuseppina, Campostano Rita, Canacari Carmela, Canale Andrea, Canale Lidia, Cancelliere Francesca, Canevari Veronica, Cangelosi Giovanna, Cangemi Nunzia, Cannarozzo Arianna, Cannata Carmela, Cannavale Immacolata, Cannella Giovanna Maria, Cannella Giusi, Cannella Loredana, Cannella Patrizia, Cannizzaro Francesca, Canova Chiara, Cantale Aeo Rosita, Cantelli Esia, Cantile Margherita, Cantone Anna, Caocci Roberta, Capaldo Nicoletta, Capasso Mariagrazia, Capece Tatiana, Capizzi Annalisa, Capobianco Giovanni Diego, Capone Francesca, Caporale Laura, Capozza Ester, Capponi Lucia, Capra Gabriele, Capra Teresa, Capricano Giovanna, Caprio Cristina, Capristo Patrizia, Capuano Maria Rosaria, Caputo Andrea, Caputo Antonella, Caputo Ciroberto, Caputo Rita Liberata, Caracciolo Elena, Carandente Fiorenza, Carandente

Teresa, Caratozzolo Angela, Caravella Giuseppina, Carbone Elisa, Carbone Monica, Carbone Porzia, Carbone Valeria, Carcangiu Marisa, Carcasso Elsa, Carcelli Tiziana, Cardaciotto Domenica Annalisa, Cardalesi Ivano, Cardia Eleonora, Cardilli Maria Teresa, Cardillo Tania, Cardinale Marie Therese, Carducci Lucia, Carere Assunta, Careri Vanda, Cariani Rosita, Caricaterra Simona, Carifi Antonia, Carino Mariagrazia, Carlana Valeria, Carlantuono Valentina, Carlevaro Valeria, Carlino Claudia, Carluccio Paola, Carmina Giuseppina, Carminati Anna Lucia, Carnevaletti Giada, Carollo Giuseppina, Caronna Dorotea, Carovilla Gina, Carpentieri Luciana, Carrelli Amalia, Carretta Luisa Maria, Carrieri Pasqualina Eneide, Carriero Laura, Carrozza Anna Maria, Carrubba Daniela, Carta Barbara, Carubia Norina, Caruso Antonella, Caruso Carmela, Caruso Filippa, Caruso Francesca, Caruso Francesca, Caruso Giovanna, Caruso Laura, Caruso Marianna, Caruso Pasqualino Davide, Caruso Rosalia, Caruso Vera, Caruso Veronica, Dalo Anna, D' Alo' Federica, D' Ambruoso Cosimina, D' Amico Maria Teresa, D' Antonio Giuseppina, Daccò Chiara Domenica, D'Achille Lorena, D'Acierno Federica, D'Acierno Veronica, D'Adda Laura, D'Addario Maria, D'Addetta Lucia, Daga Anna, D'Agnano Leila, D'Agostino Carmelina, D'Agostino Carmen, D'Agostino Federica, D'Agostino Genoveffa, D'Agostino Loredana Giuseppina, D'Agostino Rachela, D'Agosto Anna, Dal Santo Gabriella, D'Aleo Anna Grazia, D'Alessandro Michela, D'Alessandro Romina, Dalla Betta Michela, Dalle Donne Ilaria, Damante Giuseppina Nadia, D'Amato Gaetano, D'Ambrogio Rosa Maria Cristina, D'Ambrosio Antonello, Dambrosio Maria, Damiano Antonietta, Damiata Tiziana Maria Rosaria, D'Amico Aurora, D'Amico Daniela Michela Rosa, D'Amico Luigi, D'Amore Erika, D'Amore Maria, D'Amuri Giuseppina, D'Andrea Daniela, D'Angelo Antonella, D'Angelo Antonella, D'Angelo Concetta, D'Angelo Francesca, D'Angelo Giuseppa, D'Angelo Laura, D'Angelo Rosa, Daniele Maria Antonietta, Daniele Sabrina, Danieletto Eleonora, D'Aniello Caterina, D'Aniello Concetta, D'Aniello Giusy, D'Aniello Rosanna, D'Aniello Teresa, Danile Giovanna Rosa, D'Anna

Mariella, D'Anzeris Mariapia, Daponte Marzia, D'Arienzo Dora, D'Asta Giuseppa, Dattilo Donatella, Dattilo Silvia, D'Auria Anella, D'Auria Francesca, D'Ausilio Valentina, Davì Annalisa, Davighi Alice Merope, D'Avino Gelsomina, D'Avino Marcella, Dazzo Salvatore, De Angelis Teresa, De Astis Franca, De Bastiani Serena, De Bellis Fabiana, De Bianchi Elena, De Bonis Francesca, De Bonis Ilaria, De Brasi Francesca, De Carlo Anna Rita, De Cesare Rossella, De Crescenzo Rosa, De Dorigo Daniela, De Fabris Barbara, De Falco Carmela, De Finis Anna Maria, De Fluii Giuseppina, De Giglio Raffaella Valentina, De Giovannini Laura, De Gori Stefania, De Gregorio Emilia, De Laurentis Alberta, De Laurentis Antonietta Maria Rita, De Leonardis Francesca, De Luca Filomena, De Luca Julieth, De Luca Luca, De Luca Maria Debora, De Luca Maria, De Lucia Maria Teresa, De Marco Virna, De Maria Domenica Angela, De Mariarosa Letizia, De Marinis Maria Assunta, De Martino Fortuna, De Martino Francesca, De Masi Angela, De Maso Simona, De Matteis Elda, De Meo Marianna, De Mieri Sabina, De Miglio Angela, De Mitri Caterina, De Mizio Rossella Antonietta, De Nardo Anna Maria, De Natale Mariassunta, De Nicola Isabella, De Novellis Ilaria, De Novellis Marco, De Padova Sara, De Paola Anna Lucia, De Paolis Lucia Grazia, De Paolis Maria Rita, De Pascalis Maria Grazia, De Plato Federica, De Prezzo Maria, Eleuteri Federica, Elia Simona, Elia Stefania, Elisa Algarotti, Emilio Giovanna, Emilio Isgro', Emmanuele Giacinta Creola, Errante Teresa, Errico Josephine, Esposito Agnese, Esposito Antonietta, Esposito Carla, Esposito Carmen, Esposito Emanuela, Esposito Fortunata, Esposito Laura, Esposito Maria, Esposito Mariarosaria, Esposito Monica, Esposito Stefania, Esposito Teresa, Esposito Tiziana, Esposito Valeria, Esposito Vincenzina, Esposito Vittoria, Fabbri Carlotta, Fabiano Fabio, Fabiano Letizia, Fabiano Teresa, Fabrizi Caterina, Fabrizi Francesca, Faccendini Marta, Faccin Helga Margherita, Facciorusso Stefania, Faella Fiorella, Fagone La Zita Mariella, Fai Mansueta, Failla Angela, Failla Crocetta, Failla Daniela, Failla Sofia, Fais Michelina, Falamesca Adriana, Falanga Teresa, Falbo Enzina, Falchetta Iginia, Falciani Moira, Falciano

Angelina, Falco Daniela, Falco Eva, Falcone Giuseppina, Falcone Giuseppina, Falcone Ida, Falcone Karmen, Falconieri Giovanna, Falivene Anna, Falsetti Silvia, Falsino Caterina, Falso Loredana, Fanale Antonella, Fanara Santa, Fante Valentina, Fanuli Stefania, Farace Maria, Faraci Filippa Antonella, Faraci Maria Luisa, Faraci Mariagrazia, Faragi Tiziana, Farina Elisa, Farina Giuseppina Morena, Farris Francesca, Farruggia Sue Ellen, Fasanella Rosaria, Fasano Alessia, Fasano Chiara, Fasciana Silvia, Fasone Stefania., Fatone Eleonora, Fatone Gianna Rita, Fatta Patrizia, Favara Maria Carmela, Favaro Alice, Favaro Donatella, Favarolo Roberta, Favata Rosaria, Favorito Loredana, Fazio Anna, Fazio Irene, Fazio Maria, Fazio Santa, Fazzello Gina, Fazzi Isabella Giovanna, Fazzino Rita, Fazzone Anna Rita, Gabos Anna, Gabossi Melania, Gabriele Cesare, Gabriele Katiuscia, Gabriele Maria, Gabrielli Elena Maria Pia, Gabrielli Flavia, Gadaleta Incoronata Cira, Gaeta Antonella Caterina, Gaeta Antonietta, Gaetano Mariella, Gagliano Antonina, Gagliano Maria, Gagliardi Michela, Gagliardi Santina, Gagliardini Gloria, Gaglio Rossella, Gaglio Silvia, Gaglioti Liliana, Gaiani Michela, Galanti Franca, Galasso Annalisa, Galati Nadia, Galdy Rosamaria, Galeone Immacolata, Galiano Aurora Patrizia, Galiano Giuseppina, Galifi Daniela, Galioto Lucia, Galioto Rosaria, Galipo' Silvana, Gallazzi Ilaria, Galletta Rossella, Galletti Ilaria, Galli Tindara, Gallo Angelina, Gallo Daniela, Gallo Fortuna Adriana, Gallo Gabriella, Gallo Graziella, Gallo Teresa, Galluzzi Maria, Gamba Barbara, Gambin Luisa, Ganci Virginia, Gangarossa Daniela, Gangarossa Luigi, Garagliano Antonia Maria, Garau Tiziana, Garbo Cristina, Garbuio Rita, Garbujo Egle, Gargano Daniela, Garofalo Annamaria, Garofalo Mariacristina, Garofalo Romina, Garraffo Daniela, Garufi Elena, Gasparin Sabrina, Gatta Rosaria, Gattano Concetta, Gatti Adriana, Gatto Deborah, Gattoni Elena Giuseppina, Gaudioso Vincenzo, Gavarone Anna Maria, Gazzelloni Luisa Maria, Gemma Erika, Gencarelli Romina, Geniali Annalisa, Genna Alessandra, Gennaro Carmela, Gennaro Silvia, Genovese Carmen Laura, Gentile Giuseppina, Gentile Ilenia, Gentile Valentina, Genualdi Francesca, Gerardi

Carmela, Gerardi Sonia, Gerbino Eva, Gerotto Gigliola, Gervasi Simona, Gervasi Simona, Gervasio Eleonora, Gesualdo Daniela, Hanset Michela, Herciu Claudia Daria, Heresaz Helene, Iacomino Lucia, Iaconeta Vincenza, Iaconis Antonio, Iaconis Marica, Iacono Sabrina, Iacoviello Vincenza, Iagulli Rocchina Silvana, Iaia Rossella, Iannacci Carla, Iannaccone Adalgisa, Iannelli Lorenza, Iannello Maria Antonella, Ianni Maria Letizia, Iannucci Albina, Iaquinta Adelina, Iemma Sandra, Ienco Raffaella, Iengo Virginia, Iesu Pia, Ieva Ottavio, Ievolella Giulia, La Barbera Maria Grazia, La Bella Rosa, La Cava Iolanda, La Cava Maria Assunta, La Francesca Rosa, La Fratta Ida, La Gaetana Antonella, La Gaetana Giovanna, La Gala Antonietta, La Grutta Valeria, La Mantia Antonietta, La Marca Armando, La Matina Vincenzo, La Mattina Giovanna, La Mattina Simona, La Mela Valentina, La Neve Vittoria, La Piana Vanessa, La Porta Antonino, La Rocca Maria Antonina, La Rosa Daniela, La Rosa Maria Assunta, La Russa Maria Gabriella, La Sala Anna Maria, La Spina Rosa, La Spina Tina, La Vecchia Maria, Labare Nawale, Lacala Luciana, Lacatena Elda, Laganà Francesca, Laganà Maria, Lalli Loredana, Lamberto Annamaria, Lamberto Paola, Lamicela Letizia, Lamon Katia, Lamorgese Giuseppina, Lampo Giovanna Carmen, Lanari Lisa, Lancellotti Annalisa, Lancellotti Rosalba, Lancia Filomena, Landriscina Concetta, Landucci Sara, Langella Sergio, Lanzilli Maria Pia, Lanzo Serafina, Lappa Michela, Lapunzina Sandro, Larosa Francesco, Lasic Cristina, Latino Francesco, Latorrata Franca, Latorre Agata, Lattanzio Samanta, Laudisio Rocchina, Laura Signorino Gelo, Lauri Francesca, Lauri Valeria, Lauricella Laura, Lauro Filippa, Laveglia Eva, Laviano Luisa, Lavigna Raffaella, Lavignani Carmen, Lavinio Maria Rosaria, Laviola Silvia, Lazzara Manuela, Lazzara Maria, Lazzari Anna, Lazzaro Santina, Macaluso Barbara, Macaluso Marco, Macaluso Maria, Macaudo Giuseppina, Maccarrone Carmen, Macchiavelli Federica, Maceli Simona, Maceri Simona, Macheda Paola, Maci Maria Cristina, Macirella Giuseppina, Macrillò Daniela, Maddaloni Claudia, Mafferri Isabella, Maffei Maria, Maggi Simona, Maggi Valentina, Maggia Elena, Maggio Annarita, Maggio Antonella, Maggio

Chiara, Maggio Francesca, Maggio Giovanna, Maggio Liliana, Maggio Monica, Maggiore Rosalinda, Maglio Luciana, Maglione Barbara, Magni Caterina, Magro Antonio, Maietta Costanza, Maietta Rachelina, Maietta Virginia, Mainas Carla, Mainas Paola, Mainero Patrizia, Maini Valeria, Maino Irene Patrizia, Maio Angela, Maio Stefania, Maiolo Simona, Maiorana Maria Antonietta, Maiorano Annabella, Maiorano Isabella, Malaguarnera Annunziata, Malasagna Maria Caterina, Malipiero Massimo, Mallamaci Carmela, Mallia Letizia, Maltese Barbara, Maltese Mariangela, Maltoni Alessandra, Malvina Maria Rita, Mamo Daniela Maria Carla, Mamone Brunella, Mamone Cecilia, Manago' Valentina, Manca Antonia, Manca Michela, Mancaniello Paola, Mancari Daniela, Mancini Gabriella, Mancini Grazia, Mancini Maddalena, Mancini Maria Lucia, Mancini Roberta, Mancosu Valeria, Mancuso Diega, Mancuso Giuseppina, Mancuso Maria Grazia, Mancuso Mariateresa, Mancuso Teresa, Mandanici Gaetana, Mandiello Marika, Manduca Rita Marilina, Manfredi Arcangela, Manfredi Lucia, Manfrinato Giuseppina, Mangano Giuseppe, Mangiacapra Rosaria, Mangiatordi Raffaella, Mangieri Anna Teresa, Mangogna Maria, Mangone Fortunata, Manicone Annunziata, Maniglia Vincenza, Manini Giovanna, Maniscalchi Maria, Maniscalco Anna Rosa, Maniscalco Denise, Maniscalco Donatella, Manna Concetta, Manna Gloria, Mannoia Valeria, Mansueto Antonietta, Mansueto Carmela, Manto Luana Anna Antonietta, Mantuano Mariantonietta, Manzelli Giuseppina, Manzi Antonella Giancarla, Manzi Gaetano Salvatore, Manzo Alessandro Santo, Manzo Mafalda, Manzo Nunzia, Maoli Francesca, Marani Barbara, Marasà Salvatrice Daniela, Maraschio Emanuela, Marcario Anna Rita, Marcazzan Marzia, Marchese Giovanna, Marchese Palmira Antonella, Marchetta Roberta, Marchetti Tatiana Rita, Marchi Laura, Marchiano Caterina, Marciante Palmira, Marciante Silvana, Marcone Marta, Marconi Viviana, Marcosano Paola, Maretto Alessandra, Marfia Salvatore, Marfisi Paola, Margari Lucia Anna, Margiotta Katia, Margiotta Marianna, Mari Raffaella, Mariani Michela, Mariella Anna Mariarita, Marilli Maria, Marin Stefania, Marinaccio Fiorella, Marineli Susanna, Marinelli

Giovanna, Mariniello Michela, Marino Anna Lisa, Marino Antonella, Marino Chiara, Marino Corrada, Marino' Cristina, Marino Francesca, Marino Francesca, Marino Giusy, Marino Laura, Marino Maria Paola, Marino Pasquale, Marino Rosetta, Marino Tiziana, Marmoreo Mariarosaria, Naccarato Rosaria, Nadalini Eleonora, Napodano Immacolata, Napolano Rosa, Napolano Teresa, Napoletano Matilde, Napoli Antonietta, Napolitani Marta, Napolitano Carmela, Napolitano Michela, Napolitano Rosella, Napolitano Vincenza, Naranzi Tommaso, Nardi Beatrice, Nardone Cinzia, Nardulli Roberta, Nasoni Enrica, Nastasi Rocco Daniele, Nasuelli Francesca, Natale Dalila, Natale Filomena, Natale Maria Rosa, Natelli Paola, Nava Giovanna, Occhiato Daniela, Occhiato Isabella, Occhino Eleonora, Occhipinti Elisa, Occhipinti Graziella, Occhiuzzo Daniela, Ognibene Antonino, Oliva Serena, Oliveri Alfonsa Giuseppa, Oliveri Giuseppina Francesca, Olivetta Silvia, Onorii Anita, Onorio Patrizia, Oppeninder Rosa Maria, Oracolo Silvano, Ordinato Maria, Oricchio Gaetana, Orlandini Stella, Orlando Domenica, Orrù Cinzia, Orrù Simona, Orsatti Daria, Orsi Manola, Orsomarso Genoveffa, Ortenzi Sara, Osanna Norma, Ossola Francesca, Ostone Concettina, Oteri Domenico, Oteri Rosaria, Pace Alessia, Pace Anna, Pace Annamaria, Pace Maria Josè, Pace Mariella, Pacenza Filomena, Pacetto Francesca, Pacetto Guglielmo, Paci Katuscia, Padova Eleonora, Padovan Cristina, Padovani Veronica, Padovano Carmela, Paese Carmelina, Pagani Manuela, Pagano Concettina, Pagano Ermelinda, Pagano Roberta, Pagano Simona, Paglialonga Eliana, Pagliara Maria Elisabetta, Pala Daniela, Paladini Paola, Paladini Stefania, Palagonia Lucia, Palazzi Ines, Palazzolo Lorena, Palchetti Carla, Palermo Caterina, Palermo Cecilia Rita, Palermo Chiara, Palermo Katja Rosa Maria, Palermo Luciana Domenica, Palladino Antonietta, Palladino Daniela, Palma Marialuisa, Palma Ornella, Palma Rosa, Palmas Consuelo, Palmeri Erminia, Palmeri Giovanna, Palmeri Margherita, Palmieri Carla, Palmieri Cherubina, Palmiero Alfonsina, Palminteri Gianfranca, Palminteri Giuseppe, Palmisano Simona, Palombo Concetta, Paludet Lorena, Palumbo Arcangela Linda, Palumbo

Arcangela, Palumbo Filomena, Palumbo Francesca, Palumbo Piccionello Rosa, Palumbo Riccardo, Palumbo Salvatore, Pane Immacolata, Pane Raffaella, Panebianco Rosetta Maria, Panetta Erika, Panico Annarosa, Pannone Annarita, Panorano Antonella, Pantè Maria, Panuccio Rosangela, Panuzzo Carmelina, Paola Giovanna, Paola Paronetto, Paoli Giuliana, Paolicelli Gino, Paolicelli Rosanna, Paolini Elena Giovanna, Paolino Santina, Paolucci Natalia, Paone Antonietta, Paone Mariangela, Paone Sara, Papa Angela, Papa Mariaconsiglia, Papa Stefania, Papagni Mariangela, Papparatti Simona, Paperini Raffaella, Pappacena Sabrina, Pappalardo Barbara, Pappalardo Carmen, Pappalardo Caterina, Pappalardo Cristina, Pappalardo Francesca, Papurello Claudia, Paradiso Maria, Paradossi Federico, Parente Emilia, Parise Laura, Parise Maria, Parise Milena, Parisi Antonina, Parisi Daniela, Parisi Ida, Parisi Maria, Parisi Mariarosa, Parlato Teresa, Parmentola Concetta, Parmentola Silvana, Parmizio Antonella, Parrella Tiziana, Parrinello Laura, Parrino Valentina, Pascarella Violanda, Pasceri Alessia Maria, Paschina Barbara, Pasciuta Rosalinda, Pasqua Clara, Pasqualini Capece Federica, Pasquariello Filomena, Pasquariello Marianna, Passarello Emilia, Passaretti Antonietta, Passeri Mariateresa, Passilongo Simona, Pastore Annalisa, Patanè Silvia, Patania Dora, Patarino Leonardo, Paternò Rosa, Pati Luigina, Patrone Francesca, Patruno Antonella, Patteri Maria Giovanna, Patti Cinzia, Patti Giovanna, Patti Maria Immacolata, Patti Maria Rita, Patti Rosalia, Pauletto Daniela, Pavese Giovanna, Pavia Anna, Paviglianiti Daniela, Pavino Mariapia, Pavone Agnese, Quaglia Romina, Quaglia Stefano, Quaglieri Ilaria, Quartararo Valentina, Quarteroni Maria Luisa, Quatrane Nicoletta, Quatrane Silvana, Quattrini Mariarosaria, Quattrocchi Maria, Queirolo Piera, Quinci Mariangela, Quintiero Assunta, Rabito Antonietta, Racanicchi Lea, Ragni Francesca, Rago Michela, Ragolia Francesca, Ragozzino Immacolata, Ragusa Loredana, Raimondi Fabiana, Raineri Deborah, Raineri Elisabetta, Rallo Maria, Rallo Valeria Rosaria, Rammaro Rosa Anna, Ramondelli Valentina, Rampino Francesca, Rampulla Francesco, Ramundo Mariagina, Rana Teresa, Ranaldo Maria, Ranalli Roberta,

Randelli Maddalena, Randisi Alfonsa, Raneri Giacomo, Raneri Giovanna, Ranghelli Francesca, Ranieri Francesca, Ranieri Lucia, Ranucci Concetta, Ranucci Roberta, Ranuccio Elisa, Ranuccio Teresa, Rap Alina, Rapacciuolo Anella, Rapone Anna Rita, Rappa Giovanna, Raso Laura Francesca, Raspollini Katia, Ratti Lorena, Raucci Loredana, Ravalli Carmela Maria Laura, Ravano Assunta, Razza Marialuisa, Razzano Roberta, Sabatino Giuseppa, Sabatino Rosa, Sabatino Rosaria, Sabato Giovanna, Sabbatini Peverieri Claudia, Sacco Carla Lucia, Sacco Katia, Sacco Maria Rosanna, Sacco Maria, Sacilotto Elena, Sagliano Marianna, Saimbene Rosalia, Saitta Agata, Sala Anna, Sala Margherita, Salamone Angela, Salamone Ilaria Maria Licia, Salamone Maria, Salamone Marisa, Salanitro Maria, Salanitro Teresa, Salaris Eleonora, Salatti Lara Giovanna, Salcini Ambra, Salemi Maria Concetta, Salemm Margherita, Salerno Maria, Salibra Daniela, Sallemi Maria Marta, Salpietro Sandra, Saltarelli Natalia, Salvaggio Concetta, Salvati Michelina, Salvestrini Deborah, Salvi Anna Domenica, Salvini Luisa Maria, Salvo Carmela Lucia, Salvo Salvatrice, Salzillo Maria Carmela, Salzillo Maria, Samà Nicoletta, Sambugaro Miriam, Samec Donatella, Sammartano Margherita Sammartano, Sampino Arianna, Sanci Giovanna, Sandri Rossella, Sanfilippo Alessandra, Sanfilippo Gaetano, Sanfilippo Giuseppe, Sanfilippo Maria, Sanfilippo Raffaella, Sanfratello Rosaria, Sanghez Annamaria, Sangiuliano Marina Cristina, Sanna Giuseppe, Sannino Lucia, Sansone Cinzia, Sansonetti Simona, Santacroce Angela, Santacroce Carmela, Santangelo Angela, Santangelo Giuseppina, Santangelo Sabine, Santangelo Sarah, Santarcangelo Maria Giuseppina, Santarelli Stefania, Santilli Anna Lucia Filomena, Santini Simona, Santo Carmela, Santocono Agata Lucia, Santomauro Cinzia, Santonoceto Maria, Santopuoli Giuseppina, Santoro Angelica, Santoro Laura, Santoro Laura, Santoro Liala, Santoro Lucia, Santoro Maria Rosaria, Santoro Preziosa, Santoro Rosa, Sanzo Valentina Simona, Sapienza Elena, Saponaro Maria Domenica, Sapone Francesca, Sapone Nicolina, Saporiti Nareda, Saporito Valeria, Saracino Anna, Saracino Debora, Saracino Paola, Saraò Anna, Saraullo Emanuela, Sarcina

Alessia, Sarda Carmelina, Sarta Mirella, Sartor Alessandra, Sartorelli Maria Luigia, Sartori Emanuela, Sartori Giorgia, Sarubbi Carmen, Sasso Francesca, Sasso Loredana, Savarese Anna, Savarese Rosanna, Save Valentina, Savini Cinzia, Savino Nicoletta, Savino Rosa, Savoia Alessia, Sbaraglia Valentina, Sbravati Valentina, Tabarini Cristina, Taddeo Annalisa, Tafaro Jose, Taffuri Alessandra, Taglarenì Valeria, Tagliaferri Tiziana, Taglialatela Cira, Taiani Monica Veronica Emanuela, Taini Simona, Talarico Maria Carla, Talladira Francesca, Tallarico Maria Carmela, Tallone Maria Giuseppina, Tamburella Giovanni, Tamburello Annamaria, Tamburrino Nina, Tandurella Grazia Rosaria, Tani Rossella, Tanto Luisa, Tanzi Nicoletta, Taormina Loredana, Tappero Vera, Tarallo Giuseppina, Tarangelo Michele, Tarantino Mariagrazia, Tarantino Mariangela, Tardino Emanuela Rita, Tarò Tiziana, Tarpanelli Arianna, Tarricone Ester Cristina Lucia, Tartaglione Anna Maria, Tartaglione Concetta, Tartaglione Elisabetta, Tatasciore Alessandra, Tavano Lina, Tavoletta Giovanna, Uccello Daniela, Ucheddu Laura, Ucciero Tammaro, Uda Emmanuela, Ughi Maddalena, Umile Manuela, Ungaro Francesca, Urso Doriana, Urso Michele, Uselli Rita, Uva Monica, Vacante Antonino, Vacca Alessia, Vaccarello Lavinia, Vaccarini Virna, Vaccaro Erminia Tiziana, Vaccaro Giusi, Vaccaro Graziella, Vaccaro Natale, Vaccaro Nathalie, Vadacchino Simona, Vadrucci Loredana, Vaiuso Elena, Valecchi Elisabetta, Valente Enza, Valenti Matteo, Valentina Lucchetti, Valentini Sara, Valenza Nicoletta Valentina Elena, Valerio Concetta, Vallario Teresa, Valle Ingrid, Vallone Fiorella Marilena, Valvano Rita, Valvo Mariagrazia, Vanni Monica, Vannucci Valentina, Vanti Ilenia, Varano Domenico, Varesi Marina, Vargas Annamaria, Vargas Nicoletta, Vargiu Maura, Varisco Rosaria Maria, Vasapoli Concettina, Vasovino Concetta, Vasques Maria Concetta, Vassallo Alba, Vassallo Anna, Vassallo Veronica, Vazzano Maria Giovanna, Zaccone Rosanna, Zagaria Nicoletta, Zambrotta Mariantonietta, Zampollo Monica, Zanca Paola, Zanco Pamela, Zanella Dolores, Zanella Pamela, Zanellato Eleonora, Zaninelli Barbara, Zannino Elena, Zanoletti Maria Cristina, Zanon Paola, Maria Aricò, Sandra Battaglia,

Patrizia Corazza, Antonina Di Gregorio, Loredana Errante, Francesca Santarelli, rappresentati e difesi dagli avvocati Fabio Ganci, Walter Miceli, con domicilio eletto presso lo studio dell'avvocato Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale del Lazio, Ufficio Scolastico Regionale della Campania, Ufficio Scolastico Regionale della Calabria, Ufficio Scolastico Regionale della Sicilia, Ufficio Scolastico Regionale della Liguria, Ufficio Scolastico Regionale del Veneto, Ufficio Scolastico Regionale della Toscana, Ufficio Scolastico Regionale della Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale della Sardegna, Ufficio Scolastico Regionale dell'Umbria, Ufficio Scolastico Regionale delle Marche, Ufficio Scolastico Regionale del Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale dell'Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale della Puglia, Ufficio Scolastico Regionale dell'Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale della Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale del Molise, Ufficio Scolastico Regionale del Piemonte, Ambito Territoriale Provinciale di Agrigento, Ambito Territoriale Provinciale di Alessandria, Ambito Territoriale Provinciale di Ancona, Ambito Territoriale Provinciale di Aosta, Ambito Territoriale Provinciale di Arezzo, Ambito Territoriale Provinciale di Ascoli Piceno, Ambito Territoriale Provinciale di Asti, Ambito Territoriale Provinciale di Avellino, Ambito Territoriale Provinciale di Bari, Ambito Territoriale Provinciale di Belluno, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria *ex lege* in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Ambito Territoriale Provinciale di Benevento, Ambito Territoriale Provinciale di Bergamo, Ambito Territoriale Provinciale di Biella, Ambito Territoriale Provinciale di Bologna, Ambito Territoriale Provinciale di Brescia, Ambito Territoriale Provinciale di Brindisi, Ambito Territoriale Provinciale di Cagliari, Ambito Territoriale Provinciale di

Caltanissetta, Ambito Territoriale Provinciale di Campobasso, Ambito Territoriale Provinciale di Caserta, Ambito Territoriale Provinciale di Catania, Ambito Territoriale Provinciale di Cesena Forlì, Ambito Territoriale Provinciale di Chieti, Ambito Territoriale Provinciale di Como, Ambito Territoriale Provinciale di Cosenza, Ambito Territoriale Provinciale di Cremona, Ambito Territoriale Provinciale di Crotone, Ambito Territoriale Provinciale di Cuneo, Ambito Territoriale Provinciale di Enna, Ambito Territoriale Provinciale di Ferrara, Ambito Territoriale Provinciale di Firenze, Ambito Territoriale Provinciale di Foggia, Ambito Territoriale Provinciale di Frosinone, Ambito Territoriale Provinciale di Genova, Ambito Territoriale Provinciale di Gorizia, Ambito Territoriale Provinciale di Grosseto, Ambito Territoriale Provinciale di Imperia, Ambito Territoriale Provinciale di Isernia, Ambito Territoriale Provinciale di L'Aquila, Ambito Territoriale Provinciale di La Spezia, Ambito Territoriale Provinciale di Latina, Ambito Territoriale Provinciale di Lecce, Ambito Territoriale Provinciale di Lecco, Ambito Territoriale Provinciale di Livorno, Ambito Territoriale Provinciale di Lodi, Ambito Territoriale Provinciale di Lucca, Ambito Territoriale Provinciale di Macerata, Ambito Territoriale Provinciale di Mantova, Ambito Territoriale Provinciale di Massa Carrara, Ambito Territoriale Provinciale di Matera, Ambito Territoriale Provinciale di Messina, Ambito Territoriale Provinciale di Milano, Ambito Territoriale Provinciale di Modena, Ambito Territoriale Provinciale di Napoli, Ambito Territoriale Provinciale di Novara, Ambito Territoriale Provinciale di Nuoro, Ambito Territoriale Provinciale di Oristano, Ambito Territoriale Provinciale di Padova, Ambito Territoriale Provinciale di Palermo, Ambito Territoriale Provinciale di Pavia, Ambito Territoriale Provinciale di Perugia, Ambito Territoriale Provinciale di Pesaro Urbino, Ambito Territoriale Provinciale di Pescara, Ambito Territoriale Provinciale di Piacenza, Ambito Territoriale Provinciale di Pisa, Ambito Territoriale Provinciale di Pistoia, Ambito Territoriale Provinciale di Pordenone, Ambito Territoriale Provinciale di Potenza, Ambito Territoriale Provinciale di Prato, Ambito Territoriale Provinciale di

Ragusa, Ambito Territoriale Provinciale di Ravenna, Ambito Territoriale Provinciale di Reggio Calabria, Ambito Territoriale Provinciale di Reggio Emilia, Ambito Territoriale Provinciale di Rieti, Ambito Territoriale Provinciale di Rimini, Ambito Territoriale Provinciale di Roma, Ambito Territoriale Provinciale di Rovigo, Ambito Territoriale Provinciale di Salerno, Ambito Territoriale Provinciale di Sassari, Ambito Territoriale Provinciale di Savona, Ambito Territoriale Provinciale di Siena, Ambito Territoriale Provinciale di Siracusa, Ambito Territoriale Provinciale di Sondrio, Ambito Territoriale Provinciale di Taranto, Ambito Territoriale Provinciale di Teramo, Ambito Territoriale Provinciale di Terni, Ambito Territoriale Provinciale di Torino, Ambito Territoriale Provinciale di Trapani, Ambito Territoriale Provinciale di Treviso, Ambito Territoriale Provinciale di Trieste, Ambito Territoriale Provinciale di Udine, Ambito Territoriale Provinciale di Varese, Ambito Territoriale Provinciale di Venezia, Ambito Territoriale Provinciale di Verbano Cusio Ossola, Ambito Territoriale Provinciale di Vercelli, Ambito Territoriale Provinciale di Verona, Ambito Territoriale Provinciale di Vibo Valentia, Ambito Territoriale Provinciale di Vicenza, Ambito Territoriale Provinciale di Viterbo non costituiti in giudizio;

nei confronti

Mirella Innaimi non costituita in giudizio;

per l'annullamento

1) Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

del d.m. 495 del 22.06.2016 recante disposizioni relativamente all'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo nella parte in cui non contempla la possibilità di far effettuare dichiarazione e/o di presentare domanda di inserimento in graduatoria ai ricorrenti perché in possesso di diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002;

2) Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati il 07.10.2018:

del D.M. n. 506/2018 e le pedissequae graduatorie ad esaurimento definitive ripubblicate ai sensi del DM 506/2018.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, dell'Ufficio Scolastico Regionale del Lazio e di Ufficio Scolastico Regionale della Campania e di Ufficio Scolastico Regionale della Calabria e di Ufficio Scolastico Regionale della Sicilia e di Ufficio Scolastico Regionale della Liguria e di Ufficio Scolastico Regionale del Veneto e di Ufficio Scolastico Regionale della Toscana e di Ufficio Scolastico Regionale della Lombardia e di Ufficio Scolastico Regionale della Sardegna e di Ufficio Scolastico Regionale dell'Umbria e di Ufficio Scolastico Regionale delle Marche e di Ufficio Scolastico Regionale del Friuli Venezia Giulia e di Ufficio Scolastico Regionale dell'Emilia Romagna e di Ufficio Scolastico Regionale della Puglia e di Ufficio Scolastico Regionale dell'Abruzzo e di Ufficio Scolastico Regionale della Basilicata e di Ufficio Scolastico Regionale del Molise e di Ufficio Scolastico Regionale del Piemonte e di Ambito Territoriale Provinciale di Agrigento e di Ambito Territoriale Provinciale di Alessandria e di Ambito Territoriale Provinciale di Ancona e di Ambito Territoriale Provinciale di Aosta e di Ambito Territoriale Provinciale di Arezzo e di Ambito Territoriale Provinciale di Ascoli Piceno e di Ambito Territoriale Provinciale di Asti e di Ambito Territoriale Provinciale di Avellino e di Ambito Territoriale Provinciale di Bari e di Ambito Territoriale Provinciale di Belluno;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 5 ottobre 2021 il dott. Daniele Profili e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Con l'atto introduttivo del giudizio e successivi motivi aggiunti i ricorrenti hanno impugnato i decreti ministeriali di aggiornamento delle GAE in epigrafe unitamente alle discendenti graduatorie per non aver loro consentito, in qualità di diplomati magistrali con titolo conseguito prima dell'a.s. 2001/02, l'iscrizione nelle stesse.

L'Amministrazione resistente si è costituita in giudizio.

In corso di causa diversi ricorrenti hanno fatto pervenire degli atti di rinuncia all'azione.

All'udienza pubblica del 5 ottobre 2021 la causa è stata trattenuta in decisione.

2. Occorre anzitutto dichiarare l'improcedibilità del gravame e dei motivi aggiunti per sopravvenuto difetto di interesse relativamente ai ricorrenti che abbiano depositato delle dichiarazioni in tal senso agli atti del fascicolo.

3. Nel merito, con riferimento ai rimanenti ricorrenti, le domande protese all'annullamento degli atti impugnati contenute nel ricorso e nei motivi aggiunti sono infondate e non possono trovare accoglimento alla luce della decisione dell'Adunanza Plenaria n.11 del 20 dicembre 2017, poi ribadita con le sentenze nn. 4 e 5 del 5 febbraio 2019, i cui contenuti sono stati più volte già richiamati in decisioni dello stesso tenore adottate sia da questo T.A.R. (cfr. da ultimo sent. nn. 3925/2021, 7775 e 7779/2021) che dal Consiglio di Stato (cfr. *ex plurimis* sent. nn. 6319/2021 e 4781/2021).

4. In tali pronunce è stato invero chiarito non soltanto che la pretesa dei diplomati magistrali con titolo conseguito entro il 2001/2002 di essere inseriti in GAE avrebbe dovuto essere fatta tempestivamente valere con presentazione

dell'istanza di inserimento e, comunque, mediante l'impugnazione, al più tardi, del D.M. del 16 marzo 2007, ma che il diploma magistrale conseguito nel 2001/2002 non è da ritenersi titolo idoneo all'insegnamento.

5. Non emerge, d'altro canto, un contrasto tra la disciplina europea e la normativa nazionale sul tema, posto che la disciplina dei titoli abilitanti rimane di competenza dell'ordinamento nazionale e posto che i requisiti necessari per lo svolgimento dell'attività di insegnante e la loro subordinazione a un titolo abilitante non appaiono contrastare con puntuali disposizione di diritto europeo. Sul punto, (cfr. parere Cons. St. n. 963 del 2019) deve osservarsi che i sistemi generali di riconoscimento intraeuropeo dei diplomi non regolano le procedure di selezione e reclutamento, limitandosi al più a imporre il riconoscimento delle qualifiche ottenute in uno Stato membro per consentire agli interessati di candidarsi ad un posto di lavoro in un altro Stato, nel rispetto delle procedure di selezione e di reclutamento vigenti (Cons. giust. Ue, VIII, 17.12.2009, n. 586; sul tema si veda anche Cons. Stato, 6868/2018).

6. Per quanto riguarda lo specifico aspetto della sopravvenuta stipula dei contratti di lavoro il Collegio intende precisare come da ciò non possa venire in rilievo una cessazione della materia del contendere, atteso che tali stipulazioni non paiono suscettibili di tradursi in automatica soddisfazione della pretesa dei ricorrenti, spettando all'Amministrazione valutare il comportamento da tenere alla luce dell'esito del presente giudizio, in forza di specifica clausola contrattuale ovvero in mancanza di clausola contrattuale, attraverso i poteri di autotutela di cui è titolare.

7. Per le ragioni sopra esposte il ricorso ed i motivi aggiunti devono essere dichiarati improcedibili per sopravvenuta carenza di interesse con riferimento ai ricorrenti sopra individuati mentre devono essere respinti per i rimanenti ricorrenti.

8. In considerazione della peculiarità del giudizio, della sua natura e della natura delle situazioni giuridiche coinvolte devono ritenersi sussistenti eccezionali motivi per compensare le spese di lite tra le parti.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso e sui motivi aggiunti, come in epigrafe proposti:

- 1) li dichiara improcedibili per sopravvenuta carenza di interesse nei confronti dei ricorrenti indicati in motivazione;
- 2) li respinge per i restanti ricorrenti.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 5 ottobre 2021 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Raffaele Tuccillo, Primo Referendario

Daniele Profili, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Daniele Profili

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO